RegioneLombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 2388 Seduta del 28/05/2024

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*
ALESSANDRO BEDUSCHI
GUIDO BERTOLASO
FRANCESCA CARUSO
GIANLUCA COMAZZI
ALESSANDRO FERMI
PAOLO FRANCO
GUIDO GUIDESI
ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
FRANCO LUCENTE
GIORGIO MAIONE
BARBARA MAZZALI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI
SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta del Presidente Attilio Fontana

Oggetto

DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA ATTUAZIONE DELLA D.G.R. N. XI/6605 DEL 30 GIUGNO 2022 AVENTE OGGETTO "APPROVAZIONE MODIFICHE ALLA D.G.R. N. XI/5408 DEL 25 OTTOBRE 2021 E AGGIORNAMENTO DELLE "LINEE GUIDA TRASPARENZA E TRACCIABILITÀ DELLA FASE ESECUTIVA DEI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE""

Il Segretario Generale Antonello Turturiello

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore di Funzione Specialistica Enrico Gasparini

VISTI:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il "*Codice dei contratti pubblici*", *in particolare l'art. 1 (Principio del risultato), 19 (Principi e diritti digitali) e 36 (Norme procedimentali e processuali in tema di accesso);*
- il Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante il "*Codice dell'amministrazione digitale*", *in particolare l'art. 50 (Disponibilità dei dati delle pubbliche amministrazioni.);*
- la legge 13 agosto 2010, n. 136 "*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*";
- la legge regionale 28 settembre 2018, n. 13 "*Istituzione dell'Organismo regionale per le attività di controllo*";
- la legge regionale 24 giugno 2015, n. 17 "*Interventi regionali per la prevenzione e il contrasto della criminalità organizzata e per la promozione della cultura della legalità*";
- il Protocollo d'intesa stipulato tra l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), l'Organismo per le attività di controllo (ORAC) e Regione Lombardia il 22 marzo 2023;

RICHIAMATE:

- la D.G.R. N. X/2182 del 25 luglio 2014 con la quale la Giunta regionale ha preso atto delle "*Linee guida trasparenza e tracciabilità della fase esecutiva dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*" elaborate dal Comitato per la trasparenza degli appalti e la sicurezza dei cantieri, ed ha disposto di adottare in via sperimentale i documenti operativi allegati alla deliberazione stessa;
- la D.G.R. N. XI/5408 del 25 ottobre 2021 di approvazione dell'aggiornamento alla normativa vigente delle citate "*Linee guida trasparenza e tracciabilità della fase esecutiva dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*";
- la D.G.R. N. XI/*6605 del 30 giugno 2022,* con la quale la Giunta regionale ha ulteriormente aggiornato le "*linee guida trasparenza e tracciabilità della fase esecutiva dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*" di approvazione delle modifiche alla D.G.R. N. XI/5408 del 25 ottobre 2021;

CONSIDERATO che, con tali provvedimenti, sulla base delle norme di cui all'art. 12 della richiamata l.r. 17/2015 e nel rispetto della disciplina degli appalti pubblici e della tracciabilità finanziaria, Regione Lombardia ha definito le modalità per realizzare il monitoraggio della filiera dei contratti e dei subcontratti tra la stazione appaltante, gli aggiudicatari e affidatari per la Regione stessa e gli enti del

sistema regionale, nel perseguimento di finalità di trasparenza, di legalità e per un miglior impiego delle risorse pubbliche, anche ai fini della prevenzione della corruzione, prevedendo altresì, la realizzazione di una piattaforma informatica per l'acquisizione e pubblicazione dei relativi dati, allo scopo, altresì, di garantire l'accessibilità totale alle relative informazioni e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche;

CONSIDERATO che la Regione Lombardia, attraverso ARIA S.P.A., ha sviluppato la richiamata piattaforma informatica denominata "T&T e adempimenti per l'anagrafe degli esecutori" (d'ora in avanti "applicativo T&T") la quale, per assicurare certezza e unicità dei dati trasmessi senza aggravi per le Stazioni appaltanti e gli aggiudicatari coinvolti, è stata strutturata in modo da acquisire in forma automatica alcuni dei dati necessari direttamente dall'Osservatorio regionale dei contratti pubblici (per gli importi maggiori di 40.000 euro) e da SIMOG (per gli importi fino a 40.000 euro);

DATO ATTO, che la Parte II del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, nuovo Codice dei contratti pubblici, agli articoli da 19 a 36 ha introdotto la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti ed in particolare:

- l'art. 19 sancisce l'unicità dell'invio di dati, documenti e informazioni alle stazioni appaltanti secondo il principio del "*once only*" e della interoperabilità delle piattaforme, nel rispetto dei principi e delle disposizioni del Codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82;
- a tal fine l'art. 23, comma 3, del medesimo Codice ha attribuito all'ANAC la titolarità esclusiva della Banca dati nazionale dei contratti pubblici (d'ora in avanti BDNCP) nella quale devono confluire tutte le informazioni contenute nelle banche dati esistenti, anche a livello territoriale, onde garantire accessibilità unificata, trasparenza, pubblicità e tracciabilità delle procedure di gara e delle fasi a essa prodromiche e successive ed è chiamata ad interagire con le piattaforme di approvvigionamento digitale utilizzate dalle stazioni appaltanti e con il portale dei soggetti aggregatori di cui al decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66;

DATO ATTO che le piattaforme regionali, utilizzate dalla Giunta regionale e dagli enti del Sireg in base alla legge n. 33/2007, sono certificate secondo le regole tecniche di AGID e costituiscono quindi gli unici canali certificati di interazione con la BDNCP;

DATO ATTO, altresì, che, a fronte di tale sopravvenuta disciplina, a partire dal 1° gennaio 2024, a seguito della dismissione dei servizi smart-CIG e SIMOG, sono stati introdotti nuovi sistemi di gestione dei codici identificativi delle gare e delle comunicazioni obbligatorie rivolte all'ANAC da effettuare esclusivamente tramite piattaforme certificate in grado di inviare i dati e le informazioni delle procedure alla BDNCP a fronte dei quali non risulta più praticabile il dialogo tra l'applicativo T&T, l'Osservatorio regionale e SIMOG, nonché con la BDNCP, restando, altresì, precluso recuperare dalla medesima BDNCP qualsiasi ulteriore informazione senza lo sviluppo di uno strumento di interoperabilità;

VISTI gli esiti del Gruppo di lavoro promosso da ORAC e dalla Direzione Sistema dei controlli, prevenzione della corruzione e trasparenza, cui hanno partecipato le funzioni competenti della Giunta regionale e di Aria S.p.A. con la finalità di esaminare la questione, svolgere gli opportuni approfondimenti e suggerire le soluzioni possibili;

CONSIDERATO che, l'esperienza applicativa delle Linee guida per la Trasparenza e Tracciabilità (T&T), evidenzia esiti positivi in quanto, pur in presenza di difficoltà nell'attuazione da parte degli operatori, progressivamente ridottesi nel tempo e il limite rappresentato dalla possibilità di raccolta dei soli dati, in assenza dei documenti ad essi collegati, la clausola T&T ha raggiunto lo scopo di stimolare le stazioni appaltanti, gli aggiudicatari e affidatari per la Regione stessa e gli enti del sistema regionale a prestare maggiore attenzione agli adempimenti codicistici riferiti al sub-contratto, facilitando, nel contempo, l'emersione di importanti informazioni della fase esecutiva del ciclo di vita dei contratti, che possono essere valorizzati anche ai fini della prevenzione della corruzione, potendo restituire dati per la individuazione di indicatori di rischio attraverso strumenti di Business Intelligence;

CONSIDERATO, inoltre, che per preservare tali risultati, a fronte delle finalità di interesse generale di trasparenza e legalità perseguite attraverso la acquisizione di tali dati, non censiti al momento da altre banche dati, è necessario condividere con l'ANAC l'esperienza della Regione Lombardia e individuare possibili soluzioni e sinergie per assicurare l'interoperabilità tra la BDNCP e l'applicativo T&T;

RITENUTO, pertanto, di dare mandato agli uffici regionali, anche mediante il coinvolgimento di ARIA S.p.A., di promuovere le opportune iniziative per individuare forme possibili di coordinamento e collaborazione istituzionale tra Regione Lombardia e l'ANAC anche attraverso l'intervento dell'ORAC e sulla base del citato Protocollo di intesa Stipulato con l'ANAC il 23 marzo del 2023 al fine di

definire le azioni da attuare per assicurare la valorizzazione dell'esperienza sopra esposta e la sua applicazione nell'ambito della BDNCP a beneficio dell'intero sistema;

CONSIDERATO che, nelle more, si rende necessario fornire indicazioni agli uffici regionali e del Sireg competenti, assumendo determinazioni in ordine al regime di applicazione della D.G.R. N. XI/5408 del 25 ottobre 2021 e della D.G.R. N. XI/6605 del 30 giugno 2022 per quanto concerne le "linee guida trasparenza e tracciabilità della fase esecutiva dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" disponendo la sospensione dell'applicazione in attesa dell'esito delle interlocuzioni da avviare con Anac;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. per i motivi espressi in premessa che qui sono richiamati integralmente, di sospendere l'applicazione della D.G.R. N. XI/5408 del 25 ottobre 2021 e della D.G.R. N. XI/6605 del 30 giugno 2022 per quanto concerne le "linee guida trasparenza e tracciabilità della fase esecutiva dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

2. di dare mandato ai competenti uffici regionali, anche mediante il coinvolgimento di ARIA S.p.A., di promuovere le opportune iniziative per individuare forme possibili di coordinamento e collaborazione istituzionale tra la Regione Lombardia e l'ANAC anche attraverso l'intervento diretto dell'ORAC e sulla base del citato Protocollo di intesa Stipulato con l'ANAC il 23 marzo del 2023, al fine di definire le azioni da attuare per assicurare la valorizzazione dell'esperienza sopra esposta e la sua applicazione nell'ambito della BDNCP a beneficio dell'intero sistema;

3. di riservarsi di assumere definitive determinazioni a seguito dell'esito delle interlocuzioni con ANAC;

4. di trasmettere la presente deliberazione al Direttore Generale della società Aria S.p.A. e ai Direttori Generali della Giunta e degli enti del Sireg e al Presidente di ORAC;

5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella Sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Disposizioni generali" "Atti

generali" del sito istituzionale di Regione Lombardia, ai sensi degli art. 12, c. 1, del D.Lgs. n. 33/2013.

IL SEGRETARIO

RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge